



Comune di Vignolo

PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA' 2016 - 2018

Approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 7 del
29 gennaio 2016

1. Premessa

Il Comune di Vignolo approvava, con deliberazione della Giunta comunale n.1 del 11 gennaio 2013, il suo primo *Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2012-2014*".

In data 20.4.2013, è entrato in vigore il D.lgs. 14.3.2013 n. 33, recante disposizioni in materia di *riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*".

Con successive deliberazioni della Giunta comunale n. 65 del 19.06.2013 e n. 11 del 29/01/2014 si riadottava il predetto Programma triennale aggiornato in via preliminare alle suddette nuove intervenute disposizioni di legge e si approvava definitivamente tale programma per il triennio 2014/2016. Con successiva deliberazione della Giunta comunale n. 7 del 28.01.2015 lo stesso programma è stato aggiornato per il triennio 2015/2017.

L'art. 10, comma 1, del suddetto decreto fa obbligo a ogni amministrazione di adottare un *"Programma triennale per la trasparenza e l'integrità"*, da aggiornare annualmente, che indichi le iniziative per garantire:

- a) un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT), ora denominata Autorità nazionale anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (A.N.A.C.);
- b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità.

Ai sensi dell'art. 10, comma 2, del suddetto decreto, il *"Programma triennale per la trasparenza e l'integrità"* deve, inoltre, definire le misure, i modi e le iniziative finalizzati all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi di cui all'art. 43, comma 3, del decreto.

Con delibera n. 50/2013 la Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrazione (CIVIT) ha approvato le *"Linee guida per l'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014 – 2016"*.

L'art. 7 della legge 07/08/2015 n. 124 prevede una delega al Governo per una revisione e semplificazione delle vigenti disposizioni in materia di pubblicità e trasparenza da parte delle pubbliche amministrazioni, i cui relativi decreti attuativi non sono sinora stati emanati.

Il presente *“Programma triennale per la trasparenza e l’integrità”* per il triennio 2015/2017 sostituisce il precedente Programma 2014-2016 del Comune di Vignolo ed è coordinato e viene adottato ed aggiornato contemporaneamente al *“Piano di prevenzione della corruzione”* per lo stesso triennio, previsto dall’art. 1, comma 8, della legge 6.11.2012 n. 190, con finalità di miglioramento continuo dei servizi realizzati dal Comune.

Il programma si pone l’obiettivo di garantire un adeguato livello di trasparenza e legalità e di sviluppare la cultura dell’integrità; tali obiettivi sono formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell’Ente definita nel proprio piano della performance e nei rimanenti strumenti di programmazione.

Il Programma costituisce un documento dinamico e potrà essere implementato, anche con l’apporto dei cittadini, delle associazioni dei consumatori e degli utenti (cd. stakeholders), nell’ottica di raggiungere una ottimale attuazione del principio di trasparenza, intesa come *“accessibilità totale delle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche”* (art. 1, comma 1, del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33). La trasparenza dell’attività amministrativa è strumento irrinunciabile per contrastare il fenomeno della corruzione.

La trasparenza dell’azione amministrativa è garantita attraverso la pubblicazione di documenti, informazioni e dati.

Alla pubblicazione corrisponde il diritto di tutti di accedere alle informazioni direttamente ed indirettamente, senza autenticazione ed identificazione.

In tal senso il cosiddetto *“accesso civico”* rappresenta un diritto riconosciuto a tutti di richiedere, senza limitazioni, costi ed obblighi di motivazione, all’Ente documenti, informazioni o dati che obbligatoriamente devono essere resi noti e pubblicati. Di tale diritto è data ampia informazione sul sito web del Comune.

2. Organizzazione e soggetti responsabili della pubblicazione dei dati

La struttura organizzativa del Comune è composta da unità organizzative di diversa entità e complessità, individuate, di norma, per funzioni omogenee, destinate a svolgere attività operative, di supporto, di direzione, ovvero a conseguire obiettivi determinati o a realizzare programmi specifici.

La struttura organizzativa del Comune si articola in aree organizzative (macrostrutture) e settori (microstrutture) di attività.

Le aree organizzative (macrostrutture) rappresentano gli ambiti organizzativi di massimo livello in armonia con le scelte strategiche dell’amministrazione e corrispondono alle strutture apicali di cui all’art. 15 del CCNL del Comparto Regioni Autonomie Locali del 22.01.2004. I settori (microstrutture) corrispondono a suddivisioni interne alle aree organizzative finalizzate alla gestione di specifiche attività che necessitano di un proprio coordinamento ed autonomo livello organizzativo.

Le strutture organizzative di macrostruttura (aree organizzative) assicurano unitarietà all'azione programmatica ed organizzativa dell'ente. Ad esse è affidata la responsabilità di attuazione delle finalità istituzionali e di erogazione dei servizi, di supervisione e gestione dei processi operativi, di realizzazione concreta delle decisioni e degli indirizzi formulati dagli organi di governo nell'ambito delle competenze assegnate.

L'attuale organigramma dell'ente è stato approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 106 del 14 ottobre 2015 (la struttura organizzativa del Comune è visionabile con collegamento al sito istituzionale <http://www.comune.vignolo.cn.it/> nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Organizzazione" voce "Articolazione uffici").

I soggetti che, all'interno dell'ente, partecipano, a vario titolo e con diverse responsabilità, al processo di elaborazione e attuazione del "*Programma triennale per la trasparenza e l'integrità*" sono:

- a) il responsabile per la trasparenza, coadiuvato da personale addetto all'Ufficio Segreteria;
- b) i Responsabili delle aree organizzative;
- c) l'Organismo interno di valutazione della performance.

Il **Responsabile per la trasparenza** è stato individuato, ai sensi dell'art. 43 del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, nel Segretario Comunale, Dr. Sergio Degioanni, che si avvale per le proprie funzioni del personale addetto all'ufficio di Segreteria.

Il responsabile per la trasparenza ha il compito di:

- sovrintendere al procedimento di elaborazione e di aggiornamento del "*Programma triennale per la trasparenza*";
- curare la predisposizione, nell'ambito del sito web istituzionale, la sezione denominata "*Amministrazione trasparente*", al cui interno sono contenuti i dati, le informazioni e i documenti oggetto di pubblicazione, ai sensi della normativa vigente;
- svolgere, con cadenza semestrale, un'attività di monitoraggio finalizzata a garantire il corretto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate. Il monitoraggio viene effettuato mediante la predisposizione, con cadenza semestrale, di appositi report ed eventualmente anche attraverso incontri con i responsabili dei servizi;
- su richiesta dei Responsabili, esprimere pareri in merito all'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte dell'ente;
- segnalare al Sindaco, all'organismo interno di valutazione della performance e all'autorità nazionale anticorruzione eventuali significativi scostamenti (in particolare, i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione);
- controllare e assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico sulla base di quanto previsto dall'art. 5 del D.lgs. 14.3.2013 n.33;

- predisporre, con cadenza annuale, un report da inviare all'organismo di valutazione della performance, ai fini della sua attività di verifica e di controllo sul livello di trasparenza raggiunto dall'amministrazione e di misurazione e valutazione della performance sia organizzativa, sia individuale dei responsabili della trasmissione dei dati;
- monitorare, in qualità di titolare del potere disciplinare nei confronti dei Responsabili dei servizi, i casi di inadempimento o di adempimento parziale degli obblighi in materia di pubblicazione previsti dalla legge, ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare;
- assumere tutte le iniziative utili a garantire un adeguato livello di trasparenza e sviluppo della cultura dell'integrità.

I **Responsabili dei servizi**, sono responsabili dell'attuazione del "*Programma triennale*", ciascuno per la parte di propria competenza. In particolare, hanno il compito di individuare gli atti, i dati e/o le informazioni che debbono essere pubblicati sul sito e di curarne la pubblicazione sul sito web istituzionale dell'ente, nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente.

Le responsabilità di pubblicazione dei dati da parte di ogni responsabile sono individuate per ciascuna sottosezione di 1° e 2° livello nella mappa allegata alla presente relazione.

Ferma restando, ai sensi dell'art. 46, comma 1, del D.lgs. 14.3.2013 n. 33, la responsabilità in capo ai responsabili di aree organizzative (macrostrutture) in caso di inadempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, è facoltà di ciascun Responsabile delegare, nell'ambito del proprio settore, ad uno o più dipendenti assegnati al settore, la trasmissione dei dati che debbono essere pubblicati sul sito.

La delega alla trasmissione dei dati deve essere comunicata al "*Responsabile per la trasparenza*".

L'Organismo interno di valutazione della performance, provvede a:

- verificare la coerenza tra gli obiettivi previsti nel "*Programma triennale per la trasparenza*" e quelli indicati nel Piano della performance;
- promuovere, verificare ed attestare l'assolvimento degli obblighi di trasparenza, secondo quanto previsto dall'art. 14, comma 4, lett. g) del D.lgs. 27.10.2009 n. 150;
- utilizzare le informazioni e i dati relativi all'attuazione degli obblighi di trasparenza ai fini della misurazione e valutazione della performance sia organizzativa, sia individuale dei responsabili della trasmissione dei dati.

L'adempimento degli obblighi di trasparenza e pubblicazione da parte dei responsabili è altresì oggetto di controllo successivo di regolarità amministrativa di cui all'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 ed all'apposito relativo regolamento comunale.

3. Dati da pubblicare

Le categorie di dati da inserire all'interno del sito del Comune di Vignolo all'indirizzo www.comune.vignolo.cn.it, nella sezione "Amministrazione trasparente", sono espressamente indicate nell'allegato A) del presente programma.

La suddivisione dei dati per categorie costituisce la struttura della pagina "Amministrazione trasparente". La pagina iniziale contiene esclusivamente le categorie di primo livello (cd. macrocategorie) riportate nell'allegato A) del programma; da ciascuna macro-categoria si accede alle categorie di secondo livello (colonna 2 dell'allegato A) e da queste, anche attraverso appositi link, ai dati, documenti, informazioni pubblicati.

I dati pubblicati o da pubblicare devono essere aggiornati con scadenze temporali diverse secondo il loro contenuto:

- tempestiva (con tale denominazione si intende di norma un obbligo di pubblicazione entro 30 giorni dalla disponibilità definitiva dei dati);
- annuale;
- trimestrale;
- semestrale.

A norma del D.lgs. 14.3.2013 n.33, la durata dell'obbligo di pubblicazione è fissata ordinariamente in cinque anni, che decorrono dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello in cui decorre l'obbligo di pubblicazione e comunque fino a che gli atti abbiano prodotto i loro effetti, fatti salvi i casi in cui la legge dispone diversamente.

L'Amministrazione si riserva di provvedere alla pubblicazione di eventuali ulteriori dati che siano utili a garantire un adeguato livello di trasparenza, in sede di aggiornamento del presente programma.

4. Modalità di pubblicazione on line

I dati e documenti oggetto di pubblicazione, compreso il presente programma, sono pubblicati sul sito web istituzionale e organizzati in varie sezioni.

Le predette sezioni saranno basate sui fondamentali principi di:

- trasparenza e contenuti minimi dei siti pubblici;
- aggiornamento e visibilità dei contenuti;
- accessibilità e usabilità;
- classificazione e semantica;
- formati aperti;
- contenuti aperti

5. Disposizioni in materia di protezione dei dati personali

La pubblicazione degli atti, documenti e/o informazioni deve avvenire nel rispetto delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 2, del D.lgs. 14.3.2013 n.33.

In particolare, si richiama quanto disposto dall'art. 4, comma 4, del D.lgs. 14.3.2013 n.33, secondo il quale *“nei casi in cui norme di legge o di regolamento prevedano la pubblicazione di atti o documenti, le pubbliche amministrazioni provvedono a rendere non intelligibili i dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione”*, nonché quanto previsto dal comma 6 dell'art. 4 per il quale *“restano fermi i limiti ... relativi alla diffusione dei dati idonei a rivelare lo stato di salute e la vita sessuale”*.

6. Iniziative di comunicazione e diffusione della trasparenza

L'amministrazione dà divulgazione al *“Programma triennale per la trasparenza”* mediante il proprio sito web (sezione *“amministrazione trasparente”*).

Il sito web istituzionale è il mezzo primario di comunicazione, il più accessibile ed il meno oneroso, attraverso il quale l'amministrazione garantisce un'informazione trasparente ed esauriente sul suo operato, promuove nuove relazioni con i cittadini, le imprese e le altre pubbliche amministrazioni, pubblica e consente l'accesso ai propri servizi, consolida la propria immagine istituzionale.

Per consentire un'agevole e piena accessibilità delle informazioni pubblicate, in conformità a quanto prevede l'art. 9, comma 1, del D. Lgs. 14.3.2013 n. 33, nella *“home page”* del sito web del comune di Vignolo è riportata in evidenza un'apposita sezione denominata *“Amministrazione Trasparente”*, al cui interno sono contenuti i dati, le informazioni e i documenti pubblicati ai sensi della succitata normativa.

L'Ente è munito di posta elettronica ordinaria e certificata. Sul sito web, nella *“home page”*, è riportato l'indirizzo PEC istituzionale e nelle sezioni dedicate alle ripartizioni organizzative sono indicati gli indirizzi di posta ordinaria di ciascun ufficio, nonché gli altri consueti recapiti (telefono e fax).

7. Fonti normative

Le principali fonti normative per la stesura del programma sono:



- legge 5 luglio 1982 n. 441 recante *“Disposizioni per la pubblicità della situazione patrimoniale di titolari di cariche elettive e di cariche direttive di alcuni enti”*;
- legge 7.8.1990 n. 241, ad oggetto *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*;
- D.lgs. 30.3.2001 n. 165, ad oggetto *“Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;
- D.lgs. 7.3.2005 n. 82, ad oggetto *“Codice dell’amministrazione digitale”*;
- la legge 6 novembre 2012 n. 190, recante *“disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”* (in particolare, i commi 35 e 36 dell’art. 1);
- il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante disposizioni in materia di *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- circolare n. 1 del 25.1.2013 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica;
- delibera CIVIT n. 105/2010 ad oggetto *“Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità”*;
- delibera CIVIT n. 2/2012 ad oggetto *“Linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell’aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità”*;
- delibera CIVIT n. 50/2013 ad oggetto *“Linee guida per l’aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014 – 2016”*;
- delibera CIVIT n. 72/2013 ad oggetto *“Approvazione del piano nazionale anticorruzione”*;
- linee guida per i siti web della Pubblica Amministrazione;
- la delibera del 2.3.2011 del Garante per la protezione dei dati personale ad oggetto *“Linee guida in materia di trattamento dei dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato da soggetti pubblici per finalità di pubblicazione e diffusione sul web”*;
- la legge 07.08.2015 n. 124 art. 7 di delega al Governo per una revisione e semplificazione delle vigenti disposizioni in materia di pubblicità e trasparenza da parte delle pubbliche amministrazioni, i cui relativi decreti attuativi non sono sinora stati emanati.